



GOBIERNO REGIONAL DE TUMBES

“Año de la lucha contra la corrupción y la impunidad”

RESOLUCION GERENCIAL GENERAL REGIONAL N°000421 -2019/GOB. REG. TUMBES-GGR

Tumbes, 11 OCT 2019

VISTO: El Oficio N° 1759-2019-GR-TUMBES-DRET-D, de fecha 28 de agosto del 2019 e Informe N° 628-2019/GOB.REG.TUMBES-GGR-ORAJ-OR, de fecha 25 de setiembre del 2019, sobre recurso de apelación;

CONSIDERANDO:

Que, con la Ley de Bases de la Descentralización – Ley N° 27783, se crean los Gobiernos Regionales, en cada uno de los departamentos del país, como personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, económica y administrativa en asuntos de su competencia, constituyendo para su administración económica y financiera un pliego presupuestal;

Que, mediante Expediente de Registro de Doc. N° 490617, de fecha 01 de febrero del 2019, la administrada **VILMA ARLEN SOLORZANO DE ÑECO**, solicita ante la Dirección Regional de Educación de Tumbes, el pago de la bonificación diferencial mensual por desempeño de cargo, en base al 30% de la remuneración total en forma permanente y con retroactividad vía devengados al mes de febrero de 1991, así como los intereses legales correspondientes, amparándose en los Artículos 24 inciso c) y 53° del Decreto Legislativo N° 276 y en el Artículo 124° de su Reglamento aprobado por el D.S. N° 005-90-PCM, y del Decreto Legislativo N° 608;

Que, ante la falta de pronunciamiento de la Dirección Regional de Educación de Tumbes, mediante Expediente de Registro de Doc. N° 545932, de fecha 22 de abril del 2019, la administrada **VILMA ARLEN SOLORZANO DE ÑECO**, interpone recurso impugnativo de apelación contra Resolución Ficta Negativa, alegando que es cesante del sector Educación; que con fecha 21 de febrero del 2019, ha presentado la solicitud para que se disponga el pago de la bonificación diferencial mensual por desempeño de cargo, en base al 30% de la remuneración total en forma permanente y con retroactividad vía devengados al mes de febrero de 1991; así como los intereses legales correspondientes, sin tener respuesta alguna, considerando que en la recurrida se le deniega en todos sus extremos su solicitud; así mismo refieren que de conformidad con lo dispuesto en el Artículo 53° del Decreto Legislativo N° 276 la bonificación diferencial tiene por objeto compensar a un servidor de carrera por el desempeño de un cargo que implique responsabilidad directiva; y por los demás hechos que expone;

Que, mediante Expediente de Registro N° 618014, de fecha 05 de agosto del 2019 presentado ante esta Sede Regional la administrada **VILMA ARLEN SOLORZANO DE ÑECO**, da por agotada la vía administrativa, en aplicación de la Ley N° 27444;

Que, de acuerdo a lo establecido en el Artículo 220° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado mediante



GOBIERNO REGIONAL DE TUMBES

“Año de la lucha contra la corrupción y la impunidad”

RESOLUCION GERENCIAL GENERAL REGIONAL N° 000421-2019/GOB. REG. TUMBES-GGR

Tumbes, 11 OCT 2019

Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, “El recurso de apelación se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el acto que se impugna para que eleve lo actuado al superior jerárquico”; consecuentemente lo que se busca con este recurso es obtener un segundo parecer jurídico de la administración sobre los mismos hechos y evidencias, no requiere nueva prueba, pues se trata fundamentalmente de una revisión integral del procedimiento desde una perspectiva de puro derecho;

Que, de conformidad con el Principio de Legalidad a que se refiere el numeral 1.1 del Artículo IV del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado mediante Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la Ley y al derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que les fueron conferidas; asimismo debe tenerse en cuenta el Principio del Debido Procedimiento, regulado en el numeral 1.2 del acotado Texto, el cual establece que; “**Los administrados gozan de todos los derechos y garantías inherentes al debido procedimiento administrativo. Tales derecho y garantías comprenden, de modo enunciativo más no limitativo, los derechos a ser notificados; a acceder al expediente; a refutar los cargos imputados; a exponer argumentos y a presentar alegatos complementarios, a ofrecer y a producir pruebas; a solicitar el uso de la palabra, cuando corresponda; a obtener una decisión motivada, fundada en derecho, emitida por autoridad competente, y en un plazo razonable; y, a impugnar las decisiones que los afecten. (...)**”, en este orden de ideas la institución del debido procedimiento está sujeta hacer prevalecer el cumplimiento de la Ley, con imparcialidad;

Que, en torno a lo solicitado, es necesario mencionar en primer lugar, que mediante Resolución N° 02885, del 02 de octubre del 2000 mencionada en el primer considerando de la Resolución Regional Sectorial N° 00394, de fecha 24 de marzo del 2003 (*que otorga a la administrada pensión definitiva bajo el régimen del Fondo de Pensiones normado por el Decreto Ley N° 20530*), obrante a folios 01, se advierte que la administrada tiene la calidad de cesante de la Dirección Regional de Educación de Tumbes;

Que, según los documentos presentados, se advierte que la administrada pretende el pago de la **bonificación diferencial mensual por desempeño de cargo**, en base al 30% de la remuneración total en forma permanente y con retroactividad vía devengados al mes de febrero de 1991, así como los intereses legales, amparándose el Artículo 53° del Decreto Legislativo N° 276 y el Artículo 124° de su Reglamento aprobado mediante Decreto Supremo N° 005-90-PCM, así como el Decreto Legislativo N° 608;

Que, en torno a ello, es de precisar que en materia de diferencia remunerativa, existe la siguiente normatividad aplicable para el otorgamiento del referido concepto remunerativo:



GOBIERNO REGIONAL DE TUMBES

“Año de la lucha contra la corrupción y la impunidad”

RESOLUCION GERENCIAL GENERAL REGIONAL N° 000421-2019/GOB. REG. TUMBES-GGR

Tumbes, 11 OCT 2019

- Artículo 53° del Decreto Legislativo N° 276, Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público, dispone: La bonificación diferencial tiene por objeto: a) Compensar a un servidor de carrera por el **desempeño de un cargo** que implique responsabilidad directiva, y, b) Compensar condiciones de trabajo excepcionales respecto del servicio común.
- Complementariamente, el Reglamento de la Carrera Administrativa, aprobado mediante Decreto Supremo N° 005-90-PCM, en su Artículo 124° precisa que: “El servidor de carrera designado para desempeñar cargos de responsabilidad directiva, con más de cinco años en el ejercicio de dichos cargos, percibirá de modo permanente la bonificación diferencial a que se refiere el inciso a) del Art. 53 de la Ley al finalizar la designación. Adquieren derecho a la percepción permanente de una proporción de la referida bonificación diferencial quienes al término de la designación cuenten con más de tres (3) años en el ejercicio de cargos de responsabilidad directiva. La norma específica señalará los montos y la proporcionalidad de la percepción remunerativa a que se refiere el presente artículo”;

Que, de lo señalado en las normas antes citadas, queda claro que para que proceda al pago de la bonificación diferencial de **manera permanente**, es necesario que se cumplan ciertos requisitos como ser servidor de carrera, acreditar haber desempeñado cargos de responsabilidad directiva en la forma establecida en el Reglamento de la Ley de la Carrera Administrativa. En la actualidad doña **VILMA ARLEN SOLORZANO DE ÑECO** tiene la condición de cesante, y el beneficio de diferencial se otorga a los **servidores de carrera (activos)** al concluir su designación, siempre y cuando cuenten con el tiempo señalado en la norma por el desempeño de cargos directivos;

Que, es de precisar, que si bien es cierto los derechos que nacen de la relación laboral son derechos irrenunciables, mucho más cierto es que los administrados tienen la obligación de acuerdo a nuestro ordenamiento administrativo a la CARGA DE LA PRUEBA, que corresponde aportar pruebas mediante la presentación de documentos, de conformidad a lo establecido en el Artículo 171° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado mediante Decreto Supremo N° 006-2017-JUS;

Que, en el presente caso, cabe señalar que la administrada, además de no tener la condición de servidor de carrera activo, tampoco acreditan con documento alguno el desempeño de cargo de responsabilidad directiva por el tiempo que señala la normativa vigente;

Que, asimismo, es necesario precisar que el Artículo Único de la Ley N° 27321, **Ley que establece nuevo plazo de prescripción de las acciones derivadas de la relación laboral**, señala que: “Las acciones por derechos derivados de la relación laboral prescriben a los 4 (cuatro) años, contados desde el día siguiente en que se extingue el vínculo laboral”. Asimismo,



GOBIERNO REGIONAL DE TUMBES

“Año de la lucha contra la corrupción y la impunidad”

RESOLUCION GERENCIAL GENERAL REGIONAL

Nº 000421-2019/GOB. REG. TUMBES-GGR

Tumbes, 11 OCT 2019

la Autoridad Nacional del Servicio Civil, en relación a los plazos de prescripción para el inicio de acciones por derechos derivados de la relación laboral señala en la conclusión del Informe Legal N° 565-2011-SERVIR/GG-OAJ, de fecha 05 de julio de 2011: “Es aplicable en sede administrativa el plazo prescriptorio de cuatro (04) años contenidos en la Ley N° 27321 para la exigibilidad de derechos o beneficios derivados de la relación laboral con el estado, cualquiera sea el régimen laboral del trabajador”, ratificado luego en el Informe Legal N° 730-2011-SERVIR/GG-OAJ;

Que, en el presente caso, resulta evidente que el plazo de prescripción en sede administrativa de la bonificación diferencial solicitada, ha operado, en razón de que ha transcurrido por más de dieciséis (16) de extinguido el vínculo laboral de la administrada, al haber cesado en el mes de octubre del 2000; de modo que, en observancia de la Ley N° 27321, resulta también aplicable este plazo de prescripción en torno a lo solicitado por doña **VILMA ARLEN SOLORZANO DE ÑECO**;

Que, en este orden de ideas, resulta un imposible jurídico la bonificación diferencial mensual solicitada por la administrada, en consecuencia deviene en infundado el recurso de apelación interpuesto contra la Resolución Ficta Negativa;

Por las consideraciones expuestas, estando a la Opinión Legal emitida en el Informe N° 628-2019/GOB.REG.TUMBES-GGR-ORAJ-OR, de fecha 25 de setiembre del 2019, contando con la visación de la Oficina Regional de Asesoría Jurídica y Secretaría General Regional del GOBIERNO REGIONAL TUMBES;

En uso de las facultades otorgadas por la Directiva N° 006-2017/GOB.REG.TUMBES-GGR-GRPPAT-SGDI-SG, denominada “DESCONCENTRACION DE FACULTADES Y ATRIBUCIONES DE LAS DEPENDENCIAS DEL GOBIERNO REGIONAL TUMBES”, aprobada por Resolución Ejecutiva Regional N° 000107-2017/GOB.REG.TUMBES-GR, de fecha 26 de abril del 2017;

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO.- DECLARAR INFUNDADO, el recurso impugnativo de apelación interpuesto por la administrada **VILMA ARLEN SOLORZANO DE ÑECO**, contra la Resolución Ficta Negativa, que se había generado como consecuencia de que la Dirección Regional de Educación de Tumbes no atendió lo solicitado en el Expediente de Registro de Doc. N° 490617, de fecha 01 de febrero del 2019, dentro del plazo establecido en el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado mediante Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, por las razones expuestas en la parte considerativa de la presente resolución; y dar por agotada la vía administrativa.



GOBIERNO REGIONAL DE TUMBES

“Año de la lucha contra la corrupción y la impunidad”

RESOLUCION GERENCIAL GENERAL REGIONAL

Nº 000421 -2019/GOB. REG. TUMBES-GGR

Tumbes, 11 OCT 2019

ARTICULO SEGUNDO.- Notificar la presente resolución, con conocimiento de la interesada, Procurador Público Regional, Dirección Regional de Educación de Tumbes, y a las Oficinas competentes del GOBIERNO REGIONAL TUMBES, para los fines pertinentes.

Regístrese, Comuníquese, Cúmplase y Archívese.



GOBIERNO REGIONAL TUMBES

ING. DAM WILFREDO CHINGA ZETA
GERENTE GENERAL REGIONAL (E)